МЧС России в пределах своей компетенции осуществляет следующие основные мероприятия:

Издает нормативные правовые акты по вопросам ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и осуществляет контроль за их исполнением

Проводит в установленном порядке проверки готовности министерств и ведомств к осуществлению мероприятий ГО

В случае возникновения ЧС запрашивает в установленном порядке от министерств и ведомств, субъектов РФ информацию, необходимую для выполнения возложенных на МЧС России задач

Привлекает в установленном порядке отдельных специалистов и организации для участия в проведении государственной экспертизы градостроительной проектной документации в области ГО и предупреждения ЧС.

Осуществляет государственный пожарный надзор за соблюдением требований пожарной безопасности министерствами и ведомствами, органами исполнительной власти субъектов, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами РФ, иностранными, лицами без гражданства в порядке, установленном законодательством

Заключает в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи.

Единая государственная

система предупреждения и

ликвидации чрезвычайных

ситуаций (РСЧС)

Для успешной борьбы с опасными природными

явлениями, техногенными и экологическими

катастрофами нужна целенаправленная деятельность

государства.

Прежде всего, она состоит в создании системы

соответствующих организационных структур.

В России на всех уровнях образованы органы

управления, специально уполномоченные на решение

задач в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера.

Решениями Правительства Российской Федерации

(постановления от 15 апреля 1992 г и от 5 ноября 1995

г. № 1113) создана единая государственная система

предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций (РСЧС).

Важная роль принадлежит государству в деле

создания специальных сил и средств ликвидации

чрезвычайных ситуаций.

Постановлением Правительства Российской

Федерации (от 3 августа 1996 г. № 924) определен

перечень сил и средств единой государственной

системы предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций, часть из которых

предназначена для наблюдения и контроля за

состоянием окружающей природной среды,

обстановкой на потенциально опасных объектах и

прилегающих к ним территориях, другая часть -

это силы ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В рамках государственной политики создана и

продолжает совершенствоваться законодательная,

нормативная правовая и методическая база,

регламентирующая вопросы защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера, функционирования РСЧС и др.

Особое внимание государство в современных

условиях уделяет проведению активной научно-

технической политики. В настоящее время принят и

выполняется ряд важных целевых научно-технических

программ. Одной из таких программ является

Государственная научно-техническая программа

"Безопасность населения и народнохозяйственных

объектов с учетом риска возникновения природных и

техногенных катастроф" (ГНТП "Безопасность").

Формирование и реализация этой политики

осуществляется с соблюдением следующих основных

принципов:

- защите от чрезвычайных ситуаций подлежит все

население Российской Федерации, а также иностранные

граждане и лица без гражданства, находящиеся на

территории страны;

- подготовка и реализация мероприятий по защите от

чрезвычайных ситуаций осуществляются с учетом

разделения предметов ведения и полномочий между

федеральными органами государственной власти,

органами государственной власти субъектов Российской

Федерации и органами местного самоуправления;

- при возникновении чрезвычайных ситуаций

обеспечивается приоритетность задач по спасению

жизни и сохранению здоровья людей;

- основной объем мероприятий, направленных на

предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на

максимально возможное снижение размеров ущерба и

потерь в случае их возникновения, проводится

заблаговременно;

- планирование и осуществление мероприятий по

защите населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций различного характера проводятся с учетом

экономических, природных и иных характеристик,

особенностей территорий и степени реальной опасности

возникновения чрезвычайных ситуаций различного

характера;

- объем и содержание мероприятий по защите

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

различного характера определяются, исходя из

принципа необходимой достаточности и максимально

возможного использования имеющихся сил и средств;

ликвидация чрезвычайных ситуаций различного

характера осуществляется силами и средствами

организаций, органов местного самоуправления,

органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации, на территориях которых

сложилась чрезвычайная ситуация.

При недостаточности вышеуказанных сил и средств,

в установленном законодательством Российской

Федерации порядке, привлекаются силы и средства

федеральных органов исполнительной власти, а также,

при необходимости, силы и средства других субъектов

Российской Федерации.

Финансирование мероприятий по защите населения

и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется

в соответствии с законодательством Российской

Федерации и законодательством субъектов Российской

Федерации.

Для организации реализации государственной

политики в области защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций на всех

уровнях создаются специальные органы

управления, уполномоченные решать эти

проблемы.

В 1990 г. был создан Российский корпус

спасателей на правах Государственного комитета

Российской Федерации, который после ряда

преобразований (1994 г.) превратился в

Министерство Российской Федерации по делам

гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и

ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС

России).

МЧС России является федеральным

органом исполнительной власти,

проводящим государственную политику и

осуществляющим управление:

в области гражданской обороны,

защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера,

обеспечения пожарной безопасности,

координирующим деятельность

федеральных органов исполнительной

власти в указанной области.

Основными задачами МЧС являются:

1) реализация единой государственной

политики в области гражданской обороны,

защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций, обеспечения

пожарной безопасности;

2) осуществление по решению Президента

Российской Федерации и Правительства

Российской Федерации мер по организации и

ведению гражданской обороны, защите

населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций и пожаров, а также мер по

чрезвычайному реагированию, в том числе за

пределами Российской Федерации;

3) осуществление в соответствии с

законодательством Российской Федерации

нормативного регулирования, специальных,

разрешительных, надзорных и контрольных функций по

вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

4) осуществление управления в области гражданской

обороны, защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной

безопасности, а также координация деятельности

федеральных органов исполнительной власти в

указанной области;

5) осуществление в установленном порядке сбора и

обработки информации в области гражданской

обороны, защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной

безопасности, а также обмена это информацией.

В апреле 1992 г. для реализации государственной

политики по защите населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций постановлением Правительства

Российской Федерации была образована Российская

служба спасения - Российская система предупреждения

и действий в чрезвычайных ситуациях,

преобразованная в 1995 г. в Единую государственную

систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций.

Основная цель создания - объединение усилий

центральных органов федеральной исполнительной

власти, органов представительной и исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, органов

местного самоуправления, а также организаций,

учреждений и предприятий, их сил и средств в области

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Основными задачами, решаемыми РСЧС, являются:

- разработка и реализация правовых и экономических норм,

связанных с обеспечением защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций;

- осуществление целевых и научно-технических программ,

направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и

повышение устойчивости функционирования предприятий,

учреждений и организаций независимо от их организационно-

правовых форм, а также подведомственных им объектов

производственного и социального назначения в чрезвычайных

ситуациях;

- обеспечение готовности к действиям органов управления,

сил и средств, предназначенных для предупреждения и

ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- подготовка населения к действиям при чрезвычайных

ситуациях;

- прогнозирование и оценка социально-экономических

последствий чрезвычайных ситуаций;

- создание резервов финансовых и материальных

ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- осуществление государственной экспертизы, надзора и

контроля в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций;

- осуществление мероприятий по социальной защите

населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций,

проведение гуманитарных акций;

- реализация прав и обязанностей населения в области

защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе лиц,

непосредственно участвующих в их ликвидации;

- международное сотрудничество в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

РСЧС строится по территориально-

производственному принципу и включает в себя:

территориальные и функциональные

подсистемы

пять уровней: федеральный, региональный,

территориальный, местный и объектовый.

Единая государственная система предупреждения

и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Территориальные подсистемы РСЧС создаются в

субъектах Российской Федерации в пределах их

территорий и состоят из звеньев, соответствующих

административно-территориальному делению этих

территорий.

Каждая территориальная подсистема предназначена для

предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на

подведомственной территории.

Она включает в себя:

руководящий орган - комиссию по чрезвычайным

ситуациям,

орган повседневного управления,

специально уполномоченный для решения задач в области

гражданской обороны, предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций (министерства, главные

управления, управления, отделы ГОЧС),

собственные силы и средства территории, в том числе

финансовые, продовольственные, медицинские и

материально-технические ресурсы, системы связи,

оповещения, информационного обеспечения, защитные

сооружения,

специальные учебные заведения.

Как правило, каждая территориальная

система имеет собственную иерархию,

включающую:

городские,

районные

объектовые комиссии по чрезвычайным

ситуациям,

соответствующие органы повседневного

управления, силы и средства.

Функциональных подсистем насчитывается более

трех десятков:

подсистема наблюдения и контроля за

стихийными гидрометеорологическими и

гелиофизическими явлениями и состоянием

окружающей среды;

подсистема охраны лесов от пожаров;

подсистема контроля обстановки на

потенциально опасных объектах;

подсистема сейсмологических наблюдений и

прогноза землетрясений и др., создаваемые на

базе соответствующих федеральных органов

исполнительной власти и организаций

Российской Федерации.

Региональный уровень РСЧС образован

путем районирования России по шести

регионам.

В составе РСЧС образованы:

Центральный (г.Москва),

Северо-Западный (г.Санкт-Петербург),

Южный (г.Ростов-на-Дону),

Приволжско-Уральский (г.Екатеринбург),

Сибирский (г.Красноярск)

Дальневосточный (г.Хабаровск) регионы.

Вопрос: совпадение по границам состава РСЧС

замкнуто на ……?

Ответ:

Каждый регион охватывает территории

нескольких субъектов Российской

Федерации. Его границы совпадают с

границами военных округов.

Силы ликвидации чрезвычайных ситуаций

включают:

- войска гражданской обороны;

- поисково-спасательную службу МЧС

России;

- Государственную противопожарную

службу МЧС России;

- соединения и воинские части

Вооруженных Сил, предназначенные для

ликвидации последствий катастроф;

- противопожарные, аварийно-

спасательные, аварийно-

восстановительные формирования

министерств, ведомств и различных

организаций;

- учреждения и формирования служб

экстренной медицинской помощи и многие

другие.

Раздел 3.1. Принципы защиты населения в

чрезвычайных ситуациях

В основу защиты населения в ЧС и

обеспечения его жизнедеятельности

заложены следующие принципы:

• заблаговременная подготовка и

осуществление защитных мероприятий по всей

территории РФ, что предполагает накопление

средств защиты человека от опасных и

вредных факторов и поддержание их в

готовности;

• дифференцированный подход к

определению характера, объема и сроков

проведения этих мероприятий в зависимости

от вида источников опасных и вредных

факторов, характерных для данного региона;

• комплексность проведения защитных

мероприятий для создания безопасных

условий во всех сферах деятельности человека

в любых условиях, что обуславливается

большим разнообразием опасных и вредных

факторов среды обитания и заключается в

эффективном применении способов и средств

защиты от последствий стихийных бедствий,

производственных аварий и т. д.

Содержание основных мероприятий

защиты в ЧС

Для защиты жизни и здоровья населения в

ЧС следует применять следующие

основные мероприятия гражданской

обороны, являющиеся составной частью

мероприятий РСЧС:

- укрытие людей в приспособленных под

нужды защиты населения помещениях

производственных, общественных и жилых

зданий, а также в специальных защитных

сооружениях;

- эвакуацию населения из зон ЧС;

- использование средств индивидуальной

защиты органов дыхания и кожных

покровов;

- проведение мероприятий медицинской

защиты;

- проведение аварийно-спасательных и

других неотложных работ в зонах ЧС.

Укрытие населения в приспособленных

помещениях и в специальных защитных

сооружениях следует проводить по месту

постоянного проживания или временного

нахождения людей непосредственно во

время действия поражающих факторов

источников ЧС, а также при угрозе их

возникновения.

Мероприятия медицинской защиты в

природных и техногенных ЧС следует

планировать и осуществлять с

использованием наличных сил и средств

министерств и ведомств Российской

Федерации, непосредственно решающих

задачи защиты жизни и здоровья людей, а

также специализированных

функциональных подсистем РСЧС:

экстренной медицинской помощи,

санитарно-эпидемиологического

надзора,

защиты и жизнеобеспечения населения в

ЧС,

экологической безопасности и других, с

их наращиванием путем создания и

развертывания необходимого количества

медицинских формирований и

учреждений.

Первую медицинскую помощь

пострадавшим до их эвакуации в лечебные

учреждения оказывают непосредственно в

очагах поражения в ходе спасательных и

других неотложных работ.

Оказание этой помощи следует

осуществлять с участием заранее

формируемых для такой цели из самого

населения санитарных постов и санитарных

дружин, в состав которых надлежит

включать лиц, специально обученных

общим приемам оказания само- и

взаимопомощи и способных организовать

практическое выполнение населением этих

приемов в экстремальных условиях.

В рамках подготовки к выполнению

мероприятий медицинской защиты

населения в ЧС следует заблаговременно:

создавать также специальные

медицинские формирования и

учреждения; вести подготовку

медицинского персонала;

накапливать медицинские средства

защиты, медицинского и специального

имущества и техники для оснащения

медицинских формирований и

учреждений;

проводить профилактические

мероприятия и прививки населению;

подготавливать к развертыванию

дополнительную коечную сеть;

разрабатывать режимы поведения и

действия населения в ЧС.

Практическое занятие с манекеном

(МАКСИМка)

РАЗДЕЛ 3.2. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЗАЩИТЕ НАСЕЛЕНИЯ ОТ

ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО

ХАРАКТЕРА

Защита населения от чрезвычайных

ситуаций — это совокупность

взаимоувязанных по времени, ресурсам и

месту проведения мероприятий РСЧС,

направленных на предотвращение или

предельное снижение потерь населения и

угрозы его жизни и здоровью от

поражающих факторов и воздействий

источников чрезвычайных ситуаций.

Необходимость подготовки и

осуществления мероприятий по защите

населения от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера

обусловливается:

риском для человека подвергнуться

воздействию поражающих факторов

стихийных бедствий,

аварий, природных и техногенных

катастроф;

предоставленным законодательством

правом людей на защиту жизни,

здоровья и личного имущества в случае

возникновения чрезвычайных ситуаций.

Комплекс мероприятий по защите

населения включает:

оповещение населения об опасности, его

информирование о порядке действий в

сложившихся чрезвычайных условиях;

эвакуационные мероприятия;

меры по инженерной защите населения;

меры радиационной и химической

защиты;

медицинские мероприятия;

подготовку населения в области защиты

от чрезвычайных ситуаций.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Одно из главных мероприятий по защите

населения от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера — его

своевременное оповещение и

информирование о возникновении или угрозе

возникновения какой-либо опасности.

Оповестить население означает

своевременно предупредить его о

надвигающейся опасности и создавшейся

обстановке, а также проинформировать о

порядке поведения в этих условиях.

Заранее установленные сигналы,

распоряжения и информация относительно

возникающих угроз и порядка поведения в

создавшихся условиях доводятся в сжатые

сроки до органов управления, должностных

лиц и сил Единой государственной системы

предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций.

Ответственность за организацию и

практическое осуществление оповещения

несут руководители органов исполнительной

власти соответствующего уровня.

Для оповещения населения и объектов в

городе Москве создана система

централизованного оповещения для всех

зон города (Москва разбита на 46 зон),

установлено 1 240 электросирен и 840

уличных громкоговорителей.

Для оповещения и информирования

населения Москвы в чрезвычайных

ситуациях будут использоваться Первый и

Третий канал телевидения, радио УКВ,

программы “Маяк”, “Европа+”,

“Авторадио”, “Эхо Москвы”, “Москва и

москвичи”.

Московская система оповещения

управляется оперативным дежурным

Центра управления кризисными

ситуациями.

ЭВАКУАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Эвакуация относится к основным

способам защиты населения от

чрезвычайных ситуаций, а в отдельных

ситуациях (катастрофическое затопление,

радиоактивное загрязнение местности) этот

способ защиты является наиболее

эффективным.

Сущность эвакуации заключается в

организованном перемещении населения и

материальных ценностей в безопасные

районы.

Виды эвакуации могут классифицироваться по

разным признакам:

видам опасности — эвакуация из зон

возможного и реального химического,

радиоактивного, биологического заражения

(загрязнения), возможных сильных разрушений,

возможного катастрофического затопления и

других;

способам эвакуации – различными видами

транспорта, пешим порядком,

комбинированным способом;

удаленности — локальная (в пределах города,

населенного пункта, района); местная (в

границах субъекта Российской Федерации,

муниципального образования); региональная (в

границах федерального округа); государственная

(в пределах Российской Федерации);

временным показателям — временная (с

возвращением на постоянное местожительство в

течение нескольких суток); среднесрочная (до 1

месяца); продолжительная (более 1 месяца).

В зависимости от времени и сроков

проведения выделяются следующие варианты

эвакуации населения: упреждающая

(заблаговременная) и экстренная

(безотлагательная).

Заблаговременная эвакуация населения

опасных районов проводится в случае

краткосрочного прогноза возможности

возникновения проектной аварии на

потенциально опасных объектах или

стихийного бедствия.

Экстренная эвакуация населения из

опасного района — при возникновении

чрезвычайной ситуации.

Эвакуация осуществляется по

производственно-территориальному

принципу. Планирование, организация и

проведение эвакуации населения